



UNIVERSIDAD TÉCNICA DE BABAHOYO
FACULTAD DE CIENCIAS JURÍDICAS, SOCIALES Y DE LA EDUCACIÓN.

TESIS PREVIA A LA OBTENCIÓN DEL TÍTULO DE ABOGADO DE LOS
TRIBUNALES DE LA REPÚBLICA DEL ECUADOR

TEMA:

LEY DE GESTION AMBIENTAL Y SU INCIDENCIA EN LA
CONTAMINACIÓN DELAS EMPRESAS EN LA CIUDAD DE QUEVEDO

MIRYAM NARCISA GAVILANES OSORIO

AUTORA

DR. JORGE BAÑOS DE MORA

TUTOR:

AB. ANTONIO STALIN ZEVALLOS VERA

LECTOR:

BABAHOYO – LOS RIOS

2013



UNIVERSIDAD TÉCNICA DE BABAHOYO
FACULTAD DE CIENCIAS JURÍDICAS, SOCIALES Y DE LA EDUCACIÓN

Quevedo, Enero 2013

EL TRIBUNAL EXAMINADOR OTORGA AL PRESENTE TRABAJO

TEMA: LEY DE GESTION AMBIENTAL Y SU INCIDENCIA EN LA
CONTAMINACIÓN DE LAS EMPRESAS DE LA CIUDAD DE QUEVEDO.

LA CALIFICACIÓN DE: _____

EQUIVALENTE A: _____

TRIBUNAL

Delegado Decano

Delegado Sub decano

Delegado Consejo D.

Dr. Jorge Baños Mora.
Director De Tesis

SECRETARIA GENERAL



UNIVERSIDAD TÉCNICA DE BABAHOYO

Quevedo, Enero 2013

APROBACIÓN POR EL TUTOR.

Dr. Jorge Baños De Mora, en calidad de Tutor de Tesis, designado por disposición de la Universidad Técnica de Babahoyo, certifica que la señorita **MIRYAM NARCISA GAVILANES OSORIO**, ha culminado con su trabajo investigativo previo a la obtención del título de Abogado de los tribunales de la República del Ecuador con el tema: **LEY DE GESTION AMBIENTAL Y SU INCIDENCIA EN LA CONTAMINACIÓN DE LAS EMPRESAS EN LA CIUDAD DE QUEVEDO**, y que ha cumplido con todos los requerimientos exigidos, por lo que se aprueba el mismo.

Es todo cuanto puedo decir en honor a la verdad, facultando a la interesada a hacer el uso de la presente, y así como también se autoriza la presentación para la evaluación por parte del jurado respectivo.

Atentamente

Dr. Jorge Baños De Mora
TUTOR DE PROYECTO.



UNIVERSIDAD TÉCNICA DE BABAHYO

Quevedo, Enero 2013

APROBACIÓN POR EL LECTOR.

Ab. Antonio Stalin Zevallos Vera, en calidad de Lector de tesis, designado por disposición de la Universidad Técnica de Babahoyo, certifica que la señorita MIRYAM NARCISA GAVILANES OSORIO, ha culminado con su trabajo investigativo previo a la obtención del título de Abogado de los tribunales de la República del Ecuador con el tema: “LEY DE GESTION AMBIENTAL Y SU INCIDENCIA EN LA CONTAMINACIÓN DE LAS EMPRESAS EN LA CIUDAD DE QUEVEDO”, quien ha cumplido con todos los requerimientos exigidos por lo que se aprueba la misma.

Es todo cuanto puedo decir en honor a la verdad, facultando a la interesada a hacer el uso de la presente, y así como también se autoriza la presentación para la evaluación por parte del jurado respectivo.

Atentamente

Ab. Antonio Stalin Zevallos Vera
LECTOR DE PROYECTO.

DECLARACIÓN DE AUTORÍA

MIRYAM NARCISA GAVILANES OSORIO, con cédula de identidad No. 120411003-3 por mis propios derechos legales declaro que el presente trabajo de investigación, que se refiere al tema “LEY DE GESTION AMBIENTAL Y SU INCIDENCIA EN LA CONTAMINACIÓN DE LAS EMPRESAS EN LA CIUDAD DE QUEVEDO”, ha sido realizado bajo mi responsabilidad y he tomado las medidas necesarias para que los temas investigados, ideas y recomendaciones, sean de mi autoría.

Atentamente.

MIRYAM NARCISA GAVILANES OSORIO

V

DEDICATORIA.

A Dios todo poderoso en gratitud por permitirme vivir; una de las etapas más felices de mi vida, y porque nunca me dejaste flaquear ni perder la fe en los momentos más difíciles.

A mis queridos padres:

A ustedes dedico estas palabras como un pequeño reconocimiento al esfuerzo y apoyo incondicional que me han brindado en el transcurso de mi vida y mis estudios... A ustedes, porque han constituido un poderoso estímulo capaz de obligar mi pluma, disponer mi mente, ocupar mi tiempo y dedicar el mejor de mis esfuerzos en pro del logro de mis objetivos. Gracias, Mamá y papá

A mis Hermanos:

A ustedes porque directa e indirectamente han contribuido al cumplimiento de mis más importantes metas, y porque han sido también una fuente de estímulo y dedicación a esta mi Carrera Profesional.

Reciban este pequeño reconocimiento por su invaluable apoyo y tierna compañía en todas mis actividades profesionales.

AGRADECIMIENTO.

Luego de haber dedicado algún tiempo de estudios a la realización del presente trabajo, previo a la culminación de mis estudios en la carrera, tengo a bien dejar la constancia de mi agradecimiento:

Comenzaré por mostrar mi gratitud a la Universidad Técnica de Babahoyo, por haberme abierto las puertas y su preocupación por el desarrollo y la democracia en el Ecuador.

A los Profesores que durante mi camino a la superación me supieron brindar sus extensos conocimientos y experiencias.

Al Tutor de tesis, Dr. Jorge Baños Mora por ser mi guía durante la realización de mi investigación.

A mi amigo el Ab. Antonio Stalin Zevallos Vera, por sus consejos y ayuda en materia jurídica.

A mis compañeros de trabajo y de estudios por su incondicional apoyo y en especial al Master Novoa Rodríguez Cesar.

Para todos ellos, mi agradecimiento eterno.

INDICE

CARATULA.....	I
CALIFICACIÓN DEL TRIBUNAL DE SUSTENTACIÓN DE TESIS.....	II
CERTIFICACION APROBACIÓN DEL TUTOR.....	III
CERTIFICACION APROBACIÓN DEL LECTOR.....	IV
AUTORIA.....	V
DEDICATORIA.....	VI
AGRADECIMIENTO.....	VII
INDICE.....	VIII
TEMA.....	IX
PROBLEMA.....	X
INTRODUCCION.....	XI

CAPÍTULO I

1. Campo Contextual.....	1
1.1.- Contexto Regional, Nacional, Local y / o Institucional.....	1
1.1.1.-Regional.-República de Nicaragua, Bolivia y Paragua.....	1
1.1.2.-Nacional.-República del Ecuador.....	7
1.1.3.-Local.-El Cantón Quevedo.....	16
1.1.4.-concepto institucional.....	17
1.2.-Situación Actual del Objeto de Investigación.....	22
1.3.-Formulación del Problema.....	26
1.3.1.-Problema General.....	26
1.3.2.-Problemas Específicos.....	26
1.4.-Delimitación de la Investigación.....	27
1.5.- Justificación.....	28
1.6.-Objetivos.....	36
1.6.1.-Objetivo General.....	36
1.6.2.-Objetivo Específico.....	36

CAPÍTULO II

2.-Marco Teórico.....	37
2.1.-Alternativas Teóricas Asumidas.....	37
Factor Político, Económico, Etc.)	
2.2.-Categorías De Análisis Teórico Conceptual.....	78
2.3.-Planteamiento de Hipótesis.....	135
2.3.1.-Hipótesis General.....	135
2.3.2.-Hipótesis Específicas.....	135
* Matriz Comparativa.....	136

2.4.- Operacionalización de las Variables.....	137
Delas Hipótesis Específicas	

CAPITULO III

3.-Metodología de la Investigación.....	140
3.1.-tipo de estudio para la investigación	140
3.2.-universo y muestra.....	141
3.3.-metodos y técnicas de recolección de información.....	144
3.3.1.-Selección De Instrumentos.....	148
3.3.1.1.-Entrevistas.....	148
3.3.1.2.-Encuesta.....	149
3.4.- Tabulación e interpretación de datos.....	150
3.4.1.-Análisis e interpretación de resultados.....	151
3.5.-comprobación y discusión de hipótesis.....	161

CAPITULO IV

4. Conclusiones Y Recomendaciones.....	162
4.1 Conclusiones.....	162
4.2 Recomendaciones.....	163

CAPITULO V

5.- Propuesta Alternativa.....	164
5.1.-Titulo de la Propuesta.....	164
5.2.-Presentación de la Propuesta.....	164
5.3. Objetivo de la Propuesta.....	167
5.3.1.-objetivo general de la propuesta.....	167
5.3.2.-objetivo específicos de la propuesta.....	167
5.4.-contenido de la propuesta.....	168
5.4.1.-descripción de los aspectos operativos.....	171
Relacionados con el contenido de la propuesta	
5.5.- Recurso De La Propuesta.....	172
(Humanos, Materiales, Económicos)	
5.6.- cronograma de ejecución de la propuesta.....	174
Fuentes	
Glosario.....	175
Bibliográfica.....	
Anexos.....	188

TEMA

**“LEY DE GESTION AMBIENTAL Y SU INCIDENCIA EN LA
CONTAMINACIÓN DELAS EMPRESAS EN LA CIUDAD DE QUEVEDO”**

EL PROBLEMA GENERAL

¿Cómo incide la aplicación de la ley de gestión ambiental por contaminación de aguas residuales depositadas en los ríos y afluentes por parte de empresas, en las sanciones flexibles que les acreditan en la ciudad de Quevedo durante el año 2011?

INTRODUCCION

El actual proyecto jurídico analiza el tema referido al “Ley de Gestión Ambiental y su Incidencia en la Contaminación en las Empresas de la Ciudad de Quevedo”, que inciden en el Estado Constitucional de Derecho, debido a la importancia que tiene dicho tópico en el desarrollo socio –político de nuestro país, especialmente, en los actuales instantes en que el Ecuador está atravesando un momento de gran importancia en su historia política, la adopción de una nueva Carta Fundamental, que establece el nuevo ordenamiento jurídico político, en la que el conservar el medio ambiente es una prioridad para el Estado.

La nueva Constitución generada en Montecristi y aprobada en referéndum por el 64,02% de la población, el 28 de septiembre del 2008, marca un cambio radical, tanto en lo conceptual e ideológico, como en la estructura institucional y jurídica del Estado. Su comprensión sin duda no es fácil, la complejidad de nuevos postulados como los principios del buen vivir, el reconocimiento de los derechos de la naturaleza y el nuevo régimen de tutela de estos derechos, marcan un cambio en la concepción misma de la relación Estado – ciudadanos y Estado – naturaleza.

Empecemos desde la actual Constitución de la República del Ecuador, al regular los derechos sociales y culturales del ciudadano que ha sido víctima de vulneración y violación de los derechos universales, es una obligación y un deber legal que permite al ciudadano gozar de la protección del Estado, el cual se encargará de asegurarle el cumplimiento de las leyes ambientales y con ello el respeto a su dignidad y una existencia en justicia.

Las diferentes gestiones administrativas que las personas solicitan a las instituciones públicas, en caso de que se sientan vulnerado sus derechos constitucionales, en algunos casos generan molestos sistemas o procedimientos ambiguos que van en desmedro tanto del funcionario como de la misma dependencia, como el ministerio del ambiente, las ordenanzas municipales, en este caso lo más factible sería implementar normativas practicas que se acoplen a estos nuevos cambios de forma inmediata, eliminando trámites burocráticos con beneficio general, rápido y eficiente.

Los factores jurídicos, sociales y políticos que influyen sobre los infractores reincidentes en contaminación por causa de aguas residuales, crean las condiciones que perjudican a la víctima vulneradas del derecho a vivir en un ambiente sano, con sanciones flexibles para las empresas contaminantes, es por este motivo que esta investigación va encaminada a analizar una de aquellas normativas que impiden un mejor desenvolvimiento a la legislación ambiental y demostrar que provoca la vulneración del derecho a vivir en un ambiente sano y libre de contaminación, proponiendo un camino que conlleve a una mejor aplicación procedimental.

Otra de las razones impulsadoras de la conservación de nuestro medio ambiente, fue la necesidad de demorar el deterioro que está causando a la calidad de nuestras afluentes y cuencas hidrográficas, las relaciones entre el Estado y las empresas públicas y privadas y sociedad civil, es decir, que por medio del ministerio del ambiente, los individuos, comunidades y sectores sociales y organizaciones tengan la oportunidad de vivir en un ambiente sano y libre de contaminación.

La cuales mediante acciones administrativas aplican sanciones pecuniarias que en mucho de los casos no tienen relación a los daños causados, en consecuencia el poco interés de los empresarios de cumplir con los reglamentos establecidos por las leyes debido a los costos elevados de los

programas de control ambiental, ya que los costos ambientales van de \$6.700 dólares hasta \$80.00 dólares dependiendo la actividad a realizar, por tal motivo se refleja en la escasa intención de obtener la licencia ambiental porque legalmente es un procedimiento que no debe tardar más de 47 días pero la realidad es que han tardado hasta 1 año .6 meses en obtener las licencias después de haber presentado la solicitud.

Por lo que si se pretende una sanción disciplinaria solo si se incluye pérdidas humanas o poner en riesgo la salud de los ciudadanos, por lo que para ello también se han creado las diferentes legislaciones jurídicas representadas por los jueces y juezas la cuales el Estado les a brindado la potestad para aplicar las sanciones a las personas naturales o jurídicas que cometan delitos contra el ambiente, para contrarrestar la contaminación ambiental, por lo que es de vital importancia aplicarse en las áreas de trabajo, Control Social, Acción Ciudadana, Información a las empresas, Diálogo y Gobernabilidad, de éstos cada uno serán debidamente conceptualizados en forma que se desarrollo esta tesis.

De Lo que sucede en el cantón Quevedo que es donde he centrado mi investigación, es que efectivamente el grado de contaminación por causa de aguas residuales es evidente demostrando el poco interés por cumplir con los reglamentos de control ambiental, debido las sentencias flexibles emitidas por los representantes de los ministerios del ambiente, crean las condiciones que perjudican a la víctima de contaminación.

Se describe el plan de la investigación, señalando que éste contiene una fase introductoria, objetivos, determinación del problema, justificación, metodología, la fundamentación con el marco teórico a través de la aplicación de un estudio doctrinario, jurídico y crítico, que se une a una investigación de campo que se realiza mediante encuestas y entrevistas a todos los estamentos de la sociedad involucrados en la problemática de la contaminación por causa de

las aguas residuales debido a las empresas , teniendo como propósito la conclusión de la investigación con una alternativa de solución al problema planteado, cuyo aporte sea orientado a fortalecer nuestra legislación en los asuntos estratégicos del Estado ecuatoriano.

En el primer capítulo contextual estudiaré el problema objeto de investigación realizando un ensayo y la investigación de términos jurídicos; los factores y las categorías que intervienen en el problema, se estructuran los objetivos de investigación; en **el segundo capítulo** trataré acerca de temas relacionados con la materia de estudio, en la Declaración Internacional de los derechos Humanos, Constitución de República, Código Penal y demás leyes relativas al tema; plantearé mis hipótesis, en base al análisis de la información, el derecho comparado y en consideración a un glosario; es decir el marco legal, la teoría y la realidad de una manera objetiva; en **el tercer capítulo** hablaré acerca de los métodos: inductivo, deductivo, comparativo, histórico, científico, técnicas: encuestas, entrevistas a especialistas en el medio ambiente, el análisis e interpretación de resultados de las encuestas y entrevistas; **el cuarto capítulo** se detallan las conclusiones y recomendaciones; y por último en el **quinto capítulo** daremos la posible respuesta de la problemática con la propuesta jurídica. Todo lo desarrollado en este proyecto servirá de guía para las personas interesadas en la temática.

Para la solución de este problema he utilizado recursos académicos y pecuniarios propios, a fin de que la investigación fundamente una propuesta: el endurecimiento de las sanciones a aplicarse en la reincidencia de las infracciones de contaminación por causa de aguas residuales, por parte de las empresas.