



**UNIVERSIDAD TÉCNICA DE BABAHOYO**

**FACULTAD DE ADMINISTRACIÓN, FINANZAS E  
INFORMÁTICA**

**PROCESO DE TITULACIÓN**

**MAYO – SEPTIEMBRE 2019**

**EXAMEN COMPLEXIVO DE GRADO O DE FIN DE CARRERA**

**PREVIO A LA OBTENCIÓN DEL TÍTULO DE INGENIERO COMERCIAL**

**TEMA:**

**Ejecución del Plan Anual de Contratación del GAD Parroquial Rural  
de Ricaurte**

**EGRESADO:**

**Fernando Francisco Villavicencio Carpio**

**TUTOR:**

**Ing. Gina Carrasco**

**AÑO 2019**

## **INTRODUCCIÓN**

Por lo que se establece que en el Gobierno Autónomo Descentralizado de la parroquia rural Ricaurte se encuentra establecida en su situación geográfica en el Malecón y Bartolomé Bastidas en el cantón Urdaneta perteneciente a la provincia de Los Ríos. Estableciendo como objetivo continuo para mejorar la optimización de cada uno de los recursos financieros de la institución a determinarse la investigación.

Al analizar que el Plan Operativo Anual (POA) del Gobierno Autónomo Descentralizado del cantón Urdaneta se pone en consideración cada uno de los factores a desarrollar con el plan financiero en donde se puede visualizar la propuesta a determinar y las metas a cumplir enmarcadas las habilidades desarrollar dentro de la Institución. Se pone en consideración que las políticas obtenidas en el plan de la economía por medio de los recurso financieros dentro de la institución teniendo una conexión con el diagnostico, el control y la evaluación de las actividades.

Este proyecto está enmarcado en las sub líneas de investigación como es modelo de gestión administrativa que permite aplicar los procesos y procedimientos correctos para dicha investigación administrativa. El PAC (Plan Anual de Contratación) se refiere a todos los procedimientos referentes a la adquisición o arrendamiento de bienes, ejecución de obras públicas y prestación de servicios.

El objetivo del caso de estudio es analizar cuáles son los procesos e inconveniente al momento de asignar los costos financieros para implementar la ejecución de la obra que se llevan a cabo para implementar las obras que están planificadas manteniendo las actividades gubernamentales del sistema financiero están acopladas con los objetivos e

importancia para visualizar las metas a desarrollar a través de la ejecución de las actividades.

La modalidad de la investigación es documental tomando en consideración la de campo que permite el análisis del lugar de los hechos con el propósito de conocer las problemática, estableciendo que el instrumento a determinar la entrevista es aquella que nos ayuda en la visualización de las técnicas destinadas para el proceso de investigación.

Este estudio tiene la finalidad de buscar las posibles soluciones de los problemas que se encuentran relacionados o vinculados con el Departamento de Compras pública del Gobierno Autónomo Descentralizado Parroquia Rural Ricaurte.

## DESARROLLO

El presente estudio se realizó en el en la institución del Gobierno Autónomo descentralizado de la parroquia rural perteneciente al cantón Urdaneta de la provincia de Los Ríos, sus orígenes vienen desde una hacienda levantada por el Sr. Juan José Guerra que era oriundo de Daule, fundando el Recinto San Pedro de Ricaurte en el año 1882. La parroquialización se dio el 1 de octubre de 1898 como parte del cantón Pueblo Viejo después fue creado el Cantón Urdaneta en 1813 donde Ricaurte paso hacer parte de este cantón, limita al norte con Ventanas, al sur con Caracol y la Unión al este Echeandia y Caluma y el oeste el rio Catarama. En el último censo Nacional de Población y Vivienda del 2010, hay una población de 20.672 Habitantes, las cuales 10.758 son Hombres y 9914.00 son Mujeres.

Según el Censo Nacional del año 2010, existen 6.448 viviendas, en la que su estructuración está conformada por Casa/Villa con el 78,26%, el 1,95% son departamentos, el 1,36% son cuartos en casa de inquilinato; el 3.38% es mediagua, el 11,37% está en la categoría rancho; 2,85% son covachas; 0,59% son chozas, y otro tipo de vivienda son el 0,23% del total de viviendas en la Parroquia.

Según (COOTAD), Código Orgánico de Organización Territorial Autonomía y Descentralización, en su capítulo 4 **.Parroquia Rurales** menciona el artículo 24: Las parroquias rurales constituyen circunscripciones territoriales integradas a un cantón a través de ordenanza expedida por el respectivo consejo municipal o metropolitano.

La junta parroquial de Ricaurte está conformada por una estructura orgánica y funcional por 5 miembros principales. Alfonso Enrique Rosero Gómez es el presidente

principal, teniendo como Vicepresidente el Abogado Alan Stalin Viejo Campuzano y su respectivo vocales principales el primer vocal. Bolívar Mariano Rodríguez Eleno, segundo vocal Christian Brayan Gavilánez Borja, tercer vocal Diana Mercedes Valarezo Justillo elegidos mediante votaciones popular y directa por los habitantes de Ricaurte por un periodo de 4 años en sus funciones y podrán ser reelegidos para la designación de presidente del Gobierno Autónomo Descentralizado Parroquial Rural Ricaurte y de los demás miembro se respeta según la mayoría de votos alcanzados en el proceso electoral siendo así el de mayor votación como el presidente y así sucesivamente.

Las sesiones de la junta parroquial son ordinaria y extraordinaria, las ordinarias se realizan cada 15 días y con anticipación de 48 horas convocada por el presidente del gobierno autónomo de Ricaurte, la extraordinaria en cualquier tiempo por convocatoria directa del presidente por lo menos solicitado por 3 miembros de la junta parroquial y esto se hará con 24 horas de anticipación. Dentro de la estructura administrativa y operativa según el requerimiento en ningún caso se comprometerá el 10% de la disponibilidad financiera.

El Plan Anual de Contratación del Gobierno Autónomo Descentralizado Parroquial Rural de Ricaurte lo elaboran con sustento financiero anualmente con estudio técnico los que son formulados en coordinación con la Municipalidad de Catarama y el Consejo Provincial de Los Ríos. Los ingresos tributario y no tributario del Gobierno Autónomo Descentralizado Parroquial Rural Ricaurte corresponde a impuesto y tasa por servicio que deben ser recaudados y administrado por esta entidad ; los ingresos no tributario que es la asignación que consta en el presupuesto general del estado y los demás recursos que son por autogestión, sin perjuicio de las asignaciones que le corresponda por su participación en el presupuesto del Consejo Provincial y del Municipio que están establecido en la junta parroquial de Ricaurte .

Se puede llegar a analizar que en el Artículo 25 dentro del Plan Periódico de contratación Pública es desarrollada de una forma Anual, manteniéndose como fecha terminal el 15 de January (enero) del presente año a iniciar. En donde se lleva a cabo las diferentes actividades determinadas en el sector de bienes o servicios en cada una de las obras desarrolladas. Se pone en consideración que en el Artículo 22 de nuestra Ley decretada por medio del pleno menciona que el plan anual de contratación pública mencionando las reformas por medio de las autoridades competentes en el plan reformadas del sector público.

Los procesos de contrataciones deberán ejecutarse de conformidad y en la oportunidad determinada en el Plan Anual de Contratación elaborado por cada entidad contratante, previa consulta de la disponibilidad presupuestaria, a menos que circunstancias no previstas al momento de la elaboración del PAC hagan necesario su modificación. Los formatos del PAC serán elaborados por el SERCOP y publicados en el Portal [www.compraspublicas.gov.ec](http://www.compraspublicas.gov.ec).

Se analiza en el departamento de compras públicas y planificación de las actividades por medio de tesorería en las diferentes actividades del control de presupuesto a utilizar en el periodo (Padilla, 2013). "menciona en cualquier entorno en el que se desarrolle es importante que cuenten con un control interno efectivo, que facilite la gestión administrativa. Por esto tiene que tener un control permanente sobre los movimientos que existen en dicha ejecución de la obra".

La institución tiene que buscar otra opción para corregir los errores de la ejecución de la obra, y buscar los mecanismos necesarios para cumplir con los objetivos propuestos, por ende tiene que acudir a dicho contrato que le permita a la institución a cumplir con lo asignado. (Lourdes, 2014) "dice que los objetivos estratégicos específicos que se desea alcanzar medibles y cuantificables a un tiempo, para lograr la misión", por ello es muy

importante resaltar que para que cumpla sus metas y propósitos tienen que hacer un estudio correcto de las asignaciones de rubros para que no exista falencias.

De esta manera el Gobierno Autónomo Descentralizado Parroquial Rural de Ricaurte tiene que tener todos los procedimientos adecuados para implementar las obras por lo tanto tiene que llevar un control al momento de estimar los costos para ejecutar el proyecto. Y estar con toda la responsabilidad del tiempo y plaza para presentar dicha información y subirla a la plataforma digital para su correcto funcionamiento de sus debidas contrataciones, y no tener inconveniente alguno al asignar el costo financiero.

El plan periodo de contratación (anual) visualiza las propuestas y necesidades a ser adquiridas por medio de los valores que serán establecidos con cargo a las partidas presupuestarias y que corresponde al ejercicio fiscal del presupuesto y que debe ser aprobado por la junta parroquial y luego de esto se dará la aceptación por medio del presidente de la Junta parroquial establece que se deben desarrollar las obras en el tiempo establecido por medio de la Ley.

**Por medio del Artículo 5 del SERCOP y el SNCP establecen que las políticas de gestión y administración se encuentran relacionadas con el cumplimiento de las actividades generales a desarrollarse por medio del departamento de compras públicas de la institución.**

Para realizar las adquisiciones Gobierno Autónomo Descentralizado Parroquial Rural de Ricaurte se tiene que registrar a los proveedores, como lo menciona la SERCOP:

**Art. 8.-** Procedimiento para el Registro.- El proveedor que desee registrarse en el RUP observará el procedimiento que para el efecto dicte el SERCOP.

Sin perjuicio de lo anterior, si existen interconexiones de sistemas o bases de datos, el SERCOP podrá establecer cada una de las actividades a desarrollarse.

El proveedor habilitado en el RUP, que accede al Portal [www.compraspublicas.gov.ec](http://www.compraspublicas.gov.ec), se someterá de manera expresa y sin reservas, al contenido del acuerdo de responsabilidad que le solicitará aceptar el sistema, de manera previa a acceder al mismo.

Para el registro de entidades según la ley del Sistema Nacional de contratación pública en su **Art.**

**9. Menciona:**

La correcta validación de las actividades en el proceso de contratación que debe ser registrada en la página web [www.compraspublicas.gov.ec](http://www.compraspublicas.gov.ec). Para acceder al uso de las herramientas del SNCP. Para tal propósito ingresarán en el Portal [www.compraspublicas.gov.ec](http://www.compraspublicas.gov.ec) la información requerida.

El Portal [www.compraspublicas.gov.ec](http://www.compraspublicas.gov.ec) no aceptará más de un Registro por entidad contratante, hecho que será validado con el número de Registro Único de Contribuyentes.

Sin perjuicio de lo indicado en el inciso anterior, la entidad contratante que cuente con Establecimientos desconcentrados administrativa y financieramente, tales como: sucursales, regionales, agencias, unidades de negocios territorialmente delimitadas, entre otras, podrá inscribir a cada uno de dichos establecimientos como unidad de contratación individual, para lo que será condición indispensable que éstos posean un RUC independiente. En este caso, el responsable del establecimiento desconcentrado será considerado como máxima autoridad, para los efectos previstos en la Ley y el presente Reglamento General.

La planificación estratégica de la junta parroquial se la realiza de acuerdo al (COOTAD) Código Orgánico de Organización Territorial Autonomía y Descentralización, se las hace en los meses de octubre y diciembre, donde esta



planificación se la aplica por medio del Plan Anual de Contratación que se la hace cuatrimestral.

Según el reglamento del Plan Anual de Contratación en su **art. 13** se debe ingresar a la página web [www.compraspublicas.gov.ec](http://www.compraspublicas.gov.ec) se entenderá como información relevante la siguiente:

1. Convocatoria
2. Pliegos
3. Proveedores invitados
4. Preguntas y respuestas de los procedimientos de contratación
5. Ofertas presentadas por los oferentes con excepción de información registrada en los pliegos
6. Resolución de adjudicación
7. Contrato suscrito, con excepción de información registrada en los pliegos
8. Contratos complementarios, de haberse suscrito
9. Ordenes de cambio, de haberse emitido
10. Cronograma de ejecución de actividades contractuales
11. Cronograma de pagos
12. Actas de entrega recepción, o actos administrativos relacionados con la terminación del contrato.
- 12-A.- En general, cualquier otro documento de las fases preparatoria, pre contractual, contractual, de ejecución o de evaluación que defina el SERCOP mediante resolución para la publicidad del ciclo transaccional de la contratación pública.

El Gobierno Autónomo Descentralizado Parroquial Rural Ricaurte, dentro de los subprocesos de contratación para adquisición de algún bien o servicio como se menciona en el párrafo anterior cumple con lo establecido con el catálogo electrónico (reglamento del PAC), que realiza esta institución contratante. La orden de adquisición electrónica

emitida por la entidad contratante se sujetará a las condiciones contractuales previstas en el convenio marco; y, de ser el caso a las mejoras obtenidas por la entidad contratante. En los procesos de contratación de obras de menor cuantía, se verificará lo siguiente: Únicamente los proveedores que cumplan las condiciones establecidas, Los proveedores analizados en donde menores a 3 y mayores a 5 días desde el comienzo de la fecha de la invitación, manifestarán su interés mediante la presentación de sus ofertas técnicas y de la carta de aceptación.

Según lo menciona el SECCION III CONTRATACIONES DE INFIMA CUANTIA

**Art. 60.-** Contrataciones de ínfima cuantía: de las actividades a desarrollarse en la ejecución de las obras por medio de los servicios, cuya cuantía sea igual o menor a multiplicar el coeficiente a obtener en visualización del 0,0000002 en donde el presupuesto de Estado e s el inicial a obtener por medio de los proveedores.

El presidente del Gobierno Autónomo Descentralizado Parroquial Rural Ricaurte se establece sus delegados en el cumplimiento de las actividades por medio de la aceptación del presupuesto referencial, entre los proveedores calificados en el portal [www.compraspublicas.gob.ec](http://www.compraspublicas.gob.ec). De esta manera se procede que los proveedores de la Provincia o del País, en ese orden. No podrán participar en el sorteo aquellos proveedores que hubieren extraído contratación específica de menor cuantía de obras. De no hacerla la entidad contratante el INCOP que es el organismo de derecho público que ejecuta la rectoría del sistema nacional de contratación pública; creado en el año 2008 dentro del gobierno del presidente Eco. Rafael Correa.

Al momento de la ejecución y planificación estratégica que la junta parroquial elabora para el ciclo del año no tiene las correctas definiciones sobre cuánto es la suma

total de los recursos necesarios que valla a utilizar. Según Walter Jorge Alejandro (2014) dice que la planificación estratégica es una herramienta de gestión que permite apoyar la toma de decisiones de las organizaciones, en torno al que hacer actual y al camino que deben recorrer en el futuro, siendo esto unos de los punto que tiene que hacer con una más adecuada planificación para que no exista falencia al momento de ejecutarla.

Para asignar los costos el Gobierno Autónomo Descentralizado Parroquial Rural de Ricaurte tiene que hacer un estudio preliminar para determinar cuáles son los rubros destinados para dicha obra, y es ahí donde interviene el Plan Anual de Contratación que se encarga de las contracciones de bienes y servicios para hacer la ejecución de la obra. Por eso (Ortega, 2015) menciona que costos es un sistema de información que clasifica, acumula, controla, y asigna costos para determinar los costos de actividades, proceso, y con ella facilitar la toma de decisiones, la planificación y el control admirativo. Por eso el cual a institución tiene que asignar los costos correctos para no tener complicaciones al momento de ejecutar la obra.

Debido a la falta de estudio técnico que hay en la junta parroquial de Ricaurte, al momento de estimar los costos, esto provoca que tenga complicaciones para la ejecución de la obra y exista un incremento financiero.

Según (Dominguez, 2014) que los presupuesto son indispensable, ya que a través de estos se proyectan, en forma cuantifica, los recursos que requiere la organización para cumplir los objetivos. Por esto el Gobierno Autónomo Descentralizado Parroquial Rural de Ricaurte, sufre una disminución del presupuesto por no haber elaborado un correcto análisis de los rubros y recurso que necesarios para implementar dicha obra.

Robbins Coulter (2015). El término complejidad se refiere a la cantidad de diferenciación en una organización. Entre mejor sea la división del trabajo en una

empresa, más niveles verticales habrá en la jerarquía y entre más dispersas estén las unidades de la organización geográficamente, más difícil será coordinar las personas y sus actividades. La formalización se refiere al grado en que una organización depende de reglas y procedimientos para dirigir el comportamiento de los empleados. .

Stoner (James, 2016), el proceso administrativo, indica que el Proceso Administrativo es una forma sistemática de hacer las cosas. Se habla de la administración como un proceso, para subrayar el hecho de que todos los gerentes, sean cuales fueran sus aptitudes o habilidades personales, desempeñan ciertas actividades interrelacionada con el propósito de alcanzar las metas que desean, por eso esta institución tiene que llevar un proceso de administración correcto para planificar y controlar las obras por ejecutar.

Johnson (Albert, 2016 )indica en su obra Administración financiera, indica que Recurso Financiero es el dinero o capital de trabajo de una empresa o institución, que emplean para lograr las metas que se plantean. En la utilización del Recurso Financiero, el departamento de compras públicas debe maximizar las utilidades al invertir, es decir, que debe minimizar sus gastos de manera equilibrada; no invertir demasiado o poco ya que los resultados no serán satisfactorios. Por eso tiene que llevar los procesos y acontecimiento con normalidad para no tener falencias al momento de ejecutar dicha obra.

La medición es que los Gobierno Autónomo realizan sistemática para lograr los objetivos que se han propuesto la junta parroquial cumple con ciertos procesos a crecer por falta de desconocimiento o por omisión. Sin la medición los administradores se ven obligados a adivinar o a usar métodos empíricos que pueden o no ser confiables. Por eso redacta Heinz Wehrch (2013) La medición requiere una unidad de medida y una cuenta de cuántas veces la entidad está bajo consideración. Cuando se enfrentan problemas de medición es útil pensar en términos de logros tangibles e intangibles.

Según (Aguirre sobada, 2014) define la estructura de financiación como: “la consecución del dinero necesario para el financiamiento de la empresa y quien ha de facilitarla”; o, dicho de otro modo, es la obtención de recursos o medios de pago, que se destinan a la adquisición de los bienes de capital que la empresa necesita para el cumplimiento de sus fines. Por eso la institución debe tener un correcto financiamiento para me tener menor rendimiento en el prepuesto dignado por el estado, y no tener complicaciones para la ciudadanía.

(Weston Brigham, 2015), definen: “La óptima estructura de capital es la que logra un equilibrio entre el riesgo y el rendimiento y por tanto maximiza el precio por eso planteo que no existe una estructura óptima de capital de la empresa, pero sí cabe estar de acuerdo en lo conveniente que resulta una estructura donde los capitales permanentes, ya sean capitales propios o deuda, predominen sobre la deuda a corto plazo esto requiere de una estructura de capital bien estructurado para mantener una rentabilidad sólida y estable.

En el presente caso de estudió también se implementó la metodología correspondiente que fue una entrevista, al departamento de compras públicas donde proporcionaron información de suma importación de cómo son los proceso y la ejecución del PAC, al implementar dicha obra donde los aumentó financiero que se dan constantemente es por diferencias de cantidades entre la presupuestada y las reales al momento de realizar una obra o servicio , estos aumentó siempre van a existir por la falta de estudio preliminar al momento de captar o recopilar los procedimiento correcto por dicha obra.

Los procesos y duración de la contratación de bienes o servicios en la junta parroquial de Ricaurte son de seis días, donde intervienen, la publicación y aceptación

del proyecto, preguntas, respuesta, presentación de oferta, calificación de oferta, adjudicación, siendo estos los procedimientos que se dan al momento de dar por terminado el estudio financiero para implementar dicha obra, Si no son bien detallada este proceso los departamentos más afectados dentro de la institución serían el departamento de obras públicas y el departamento financiero.

Esto mantendría una seria de inconvenientes por que al momento de estar planificada la obra podrían afectar su contratación hasta su firma de contrato, esto dependiendo de la dificultad y magnitud de donde se valla a implementar la obra con la disposición y el tiempo que transcurre, llevar este análisis preliminar de la situación de dicho proyecto, porque si hay inconveniente en la obra estos departamentos serán afectados por el tipo de responsabilidad que tiene.

De acuerdo a la contratación de bienes o servicios la junta parroquial tiene que cumplir con los montos designados para la institución monto que lo asigna la SERCOP de acuerdo al presupuesto del estado que del año 2018 es menor de 243.973.60 y la limitación que existe puede ser de 104.5601.15, de este monto no tiene que exceder.

## CONCLUSIONES

- El presidente de la Junta Parroquial Rural de Ricaurte no establecen procedimientos para el Plan Anual de Contratación ocasionando insatisfacción a la comunidad.
- Falta de responsabilidad al realizar el Plan Anual de Contratación, al no cumplir con lo planificado, provocará una decepción a los moradores de la parroquia en los diferentes periodos.
- Problemas al momento de estimar los costos asignar a las obras, que se planificaron para el año fiscal, dejando claro la falta de estudios técnicos sobre cada una de la obras teniendo que dejar de ejecutar obras, ya que, existió un aumento en su costo de construcción.

## **RECOMENDACIONES**

- Se recomienda al presidente de la Junta Parroquial incorpore procedimiento que permitan ejercer un adecuado control para satisfacer a la comunidad de Ricaurte.
- Se recomienda a tesorería que hasta el 15 de enero de cada año se aprobará el envían de la planificación del Plan Anual de Contratación para controlar las obras del siguiente año.



## **Bibliografía**

Albert, J. (2016 ). *Administracion financiera* . Mexico : Thomson.

Alejandro, W. J. (2014). *Proceso Administrativo* . Mexico : Primera Edicion .

Coulter, R. (2015). *Proceso de administracion* . Matagalpa.

Dominguez, G. (2014). *Gestion Organizacional* . Mexico : 1031.

James, S. (2016). *administracion* . mexico : Prentice Hall Hispanoamérica.

Lourdes, M. (2014). *Administacion Gestion organizacional , enfoque y proceso administrativo* . Mexico : segunda edicion .

Ortega, C. (2015). *fundamento general de adminisracion* . Colombia : 351.

Padilla, D. N. (2013). *Contabiliad administrativa* . Lima: Segunda Edicion .

Santos, R. (2015). *Administracion en las organizaciones* . Buenos Aires.

**[http://www.snieg.mx/contenidos/espanol/normatividad/doctos\\_genbasica/planeacion\\_control\\_admivo.pdf](http://www.snieg.mx/contenidos/espanol/normatividad/doctos_genbasica/planeacion_control_admivo.pdf)**

Heinz Wehrch, (2013) *Administración una Perspectiva Global*, Mc. Graw Hill, décima edición. México

Aguirre Sábada, 2014. *Fundamentos de Economía y Administración de Empresas*. Ediciones Pirámide.

Weston. Brigham 2015“*Fundamentos de Administración Financiera*”,

Décima edición, McGraw-Hill, México

**ANEXO**

Domingo 18 de Noviembre del 2018 19:07

[ Ingresar al Sistema ]

## »Consulta del Plan Anual de Contratación



Entidad Contratante:



Presione el botón "Buscar E", para encontrar el nombre de la Entidad Contratante, de la cual desea buscar el PAC.

Año:

2018 ▼

Seleccione el Año

Entidad:

Año de Adquisición:

Valor Asignado: \$ 0.0000

Nro.	Partida Pres.	CPC	T. Compra	T. Régimen	Fondo BID	Tipo de Presupuesto	Tipo de Producto	Cat. Electrónico	Procedimiento	Descripción	Cant. U. Medida	Costo U.	V. Total	Período
------	---------------	-----	-----------	------------	-----------	---------------------	------------------	------------------	---------------	-------------	-----------------	----------	----------	---------

## Partidas Consolidadas

Nro.	Partida Pres.	CPC	T. Compra	T. Régimen	Fondo BID	Tipo de Presupuesto	Tipo de Producto	Cat. Electrónico	Procedimiento	Descripción	Cant. U. Medida	Costo U.	V. Total	Período
------	---------------	-----	-----------	------------	-----------	---------------------	------------------	------------------	---------------	-------------	-----------------	----------	----------	---------